



T.C.
YÜKSEKÖĞRETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Personel Dairesi Başkanlığı



Sayı : [REDACTED]
Konu : İşçilerin Görevlendirilmesi

24.04.2025

TÜM DEVLET ÜNİVERSİTELERİNE

İlgi : Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğünün 22.04.2025 tarihli ve [REDACTED] sayılı yazısı.

İşçi statüsündeki personelin, 657 sayılı Kanuna tabi memur statüsünde istihdam edilen personelin hiyerarşik üstü olacak şekilde görevlendirilmeyeceğine ilişkin Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğünden alınan ilgi yazı ekte gönderilmiştir.

Bilgilerini ve ekte yer alan görüş çerçevesinde tasarrufta bulunulması hususunda gereğini rica ederim.



Ek: İlgi Yazı Nüshası (2 Sayfa)

Dağıtım:

Tüm Devlet Üniversitelerine



T.C.
CUMHURBAŞKANLIĞI GENEL SEKRETERLİĞİ
Personel ve Prensipier Genel Müdürlüğü



2025 AİLE YILI

Sayı : [REDACTED]

Konu : Görüş Talebi

YÜKSEKÖĞRETİM KURULU BAŞKANLIĞINA

İlgi : 21.03.2025 tarihli ve [REDACTED] sayılı yazı.

Yükseköğretim kurumlarında 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi memur statüsünde istihdam edilenlerin hiyerarşik üstü olacak şekilde 4857 sayılı İş Kanunu kapsamında istihdam edilen işçi statüsündeki personel arasından müdür, amir, şef, sorumlu gibi unvan ve pozisyonlara görevlendirme yapıp yapılamayacağı hususunda görüş talep edilen ilgi yazı ve ekleri incelenmiştir.

Bilindiği üzere, Anayasanın 128 inci maddesinde, "Devletin, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzelkişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görülür.

Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir." hüküm altına alınarak kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevlerin memur ve diğer kamu görevlileri eliyle görüleceği ve bunların nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkilerini, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işlerinin kanunla düzenleneceği ifade edilmiştir.

Bununla birlikte, Anayasanın 53 üncü maddesinin; birinci fıkrasında, "İşçiler ve işverenler, karşılıklı olarak ekonomik ve sosyal durumlarını ve çalışma şartlarını düzenlemek amacıyla toplu iş sözleşmesi yapma hakkına sahiptirler." hükmüne, beşinci fıkrasında, "Memurlar ve diğer kamu görevlileri, toplu sözleşme yapma hakkına sahiptirler." hükmüne, yer verilmiştir. Buna göre, kamu idarelerinde istihdam edilen memurlar ve diğer kamu görevlileri ile işçi statüsünde istihdam edilen personelin ayrı ayrı düzenlendiği anlaşılmakta olup işçi statüsündeki personelin diğer kamu görevlileri arasında sayılmasına imkân bulunmadığı değerlendirilmektedir.

Diğer yandan, 657 sayılı Kanunun;

"**Temel ilkeler**" başlıklı 3 üncü maddesinde;

Bu kanunun temel ilkeleri şunlardır:

Sınıflandırma:

A) Devlet kamu hizmetleri görevlerini ve bu görevlerde çalışan Devlet memurlarını görevlerin gerektirdiği niteliklere ve mesleklere göre sınıflara ayırmaktır.

Kariyer:

B) Devlet memurlarına, yaptıkları hizmetler için lüzumlu bilgilere ve yetiştirme şartlarına uygun şekilde, sınıfları içinde en yüksek derecelere kadar ilerleme imkanını sağlamaktır.

Liyakat:

C) Devlet kamu hizmetleri görevlerine girmeyi, sınıflar içinde ilerleme ve yükselmeyi, görevin sona erdirilmesini liyakat sistemine dayandırmak ve bu sistemin eşit imkanlarla uygulanmasında Devlet

"İstihdam şekilleri" başlıklı 4 üncü maddesinde kamu hizmetlerinin memurlar, sözleşmeli personel, geçici personel ve işçiler eliyle gördürüleceği ifade edilmiş, mezkûr maddenin;

(A) fıkrasında, *"Mevcut kuruluş biçimine bakılmaksızın, Devlet ve diğer kamu tüzel kişiliklerince genel idare esaslarına göre yürütülen asli ve sürekli kamu hizmetlerini ifa ile görevlendirilenler, bu Kanunun uygulanmasında memur sayılır."*

Yukarıdaki tanımlananlar dışındaki kurumlarda genel politika tespiti, araştırma, planlama, programlama, yönetim ve denetim gibi işlerde görevli ve yetkili olanlar da memur sayılır." hükmü,

(D) fıkrasında, *"(A), (B) ve (C) fıkralarında belirtilenler dışında kalan ve ilgili mevzuatı gereğince tahsis edilen sürekli işçi kadrolarında belirsiz süreli iş sözleşmeleriyle çalıştırılan sürekli işçiler ile mevsimlik veya kampanya işlerinde ya da orman yangınıyla mücadele hizmetlerinde ilgili mevzuatına göre geçici iş pozisyonlarında altı aydan az olmak üzere belirli süreli iş sözleşmeleriyle çalıştırılan geçici işçilerdir. Bunlar hakkında bu Kanun hükümleri uygulanmaz."* hükmü,

"Devlet memurlarının görev ve sorumlulukları" başlıklı 11 inci maddesinin birinci fıkrasında, *"Devlet memurları kanun ve diğer mevzuatta belirtilen esaslara uymakla ve amirler tarafından verilen görevleri yerine getirmekle yükümlü ve görevlerinin iyi ve doğru yürütülmesinden amirlerine karşı sorumludurlar."* hükmü,

"Kadroların tespiti" başlıklı 33 üncü maddesinin birinci fıkrasında, *"Kadrosuz memur çalıştırılmaz."* hükmü,

yer almaktadır.

Ayrıca, mezkûr Kanunun **"Vekalet görevi ve aylık verilmesinin şartları"** başlıklı 86 ncı maddesinde, *"Memurların kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılımları halinde yerlerine kurum içinden veya diğer kurumlardan veya açıktan vekil atanabilir."*

Bir görevin memurlar eliyle vekaleten yürütülmesi halinde aylıksız vekalet asıldır.

...

Yukarıda sayılan haller dışında, boş kadrolara ait görevler lüzum görüldüğü takdirde memurlara ücretsiz olarak vekaleten gördürülebilir.

Bu Kanuna tabi kurumlarda, mali, nakdi ve ayni sorumluluğu bulunan saymanlık kadrolarının boşalması halinde bu kadrolara işe başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı verilmek suretiyle memurlar arasından atama yapılabilir." hükümlerine yer verilmiştir.

Bu cihetle, kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevlerin memur ve diğer kamu görevlileri eliyle görülmesi gerektiği, Devlet memurlarının ödev ve sorumlulukları, hak ve yükümlülükleri ile ilgili temel ilkelerin 657 sayılı Kanunla düzenlendiği, söz konusu Kanunda memur ve amir arasında hiyerarşi bulunduğu, bahse konu hiyerarşide amir yetkisini haiz olan kadroların yine aynı Kanun kapsamında ihdas edilebileceği, işçi statüsünde istihdam edilen personelin memur kadrolarına vekalet etmesine imkân bulunmadığı değerlendirilmektedir.

Yukarıda yer verilen hüküm ve açıklamalar çerçevesinde; yükseköğretim kurumlarında 657 sayılı Kanuna tabi memur statüsünde istihdam edilen personelin hiyerarşik üstü olacak şekilde 4857 sayılı Kanun kapsamında istihdam edilen işçi statüsündeki personel arasından müdür, amir, şef, sorumlu gibi unvan ve pozisyonlara görevlendirme yapılmasının mümkün bulunmadığı mütalaa edilmektedir.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.